

POLITICHE STRATEGIE E STRUMENTI PER L'ABITARE NELLA RIGENERAZIONE URBANA

Il Semestre - AA 2020/2021

Prof. Irene Poli

LA CITTA' CONTEMPORANEA - III parte



FACOLTÀ DI ARCHITETTURA

SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

ARU



Dipartimento di Pianificazione, Design
Tecnologia dell'Architettura

SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Corso di Laurea Magistrale in
Architettura - Rigenerazione Urbana LM4



LA CITTÀ CONTEMPORANEA

1. LA CITTA' CONTEMPORANA. TRA METROPOLIZZAZIONE E CRISI GLOBALE
2. LE GENERAZIONI URBANISTICHE. DALLA ESPANSIONE, ALLA TRASFORMAZIONE, ALLA METROPOLIZZAZIONE
3. LA CRISI DEL PIANO E LA RIFORMA URBANISTICA
4. LA STAGIONE DELLA RIQUALIFICAZIONE URBANA
5. LA STRATEGIA DI RIGENERAZIONE URBANA



LA STRATEGIA DELLA RIGENERAZIONE URBANA

Quali sono i caratteri di innovazione della rigenerazione?

Una strategia solo urbanistica?

La rigenerazione urbana in Europa - riferimenti

- In coerenza con la stagione dei Programmi complessi, in Europa è sempre più rilevante il concetto di **«sviluppo urbano sostenibile e integrato»**, che pone le città al centro delle sfide contemporanee, come sancito in numerosi documenti internazionali
- I documenti UE sanciscono lo slittamento concettuale dalla riqualificazione alla rigenerazione urbana come
«processo di rinnovo, forma di recupero o di valorizzazione. Nel contesto delle politiche pubbliche, il termine è usato per descrivere azioni indirizzate alla trasformazione di un insieme di variabili fisiche e socioeconomiche. Il processo di rigenerazione è finalizzato a rivitalizzare aree problematiche - affrontando le questioni connesse al recupero degli ambienti naturali e antropici, alla conservazione del patrimonio, all'integrazione sociale, all'occupazione e alle attività economiche - nei contesti urbani, periurbani e rurali» (EC 2007)
- Il carattere di integrazione è richiamato in particolare nell'Agenda Urbana Europea (Patto di Amsterdam 2016) che definisce 12 "priorità tematiche" finalizzate a elaborare soluzioni comuni per la rigenerazione delle aree urbane:
«inclusione dei migranti e dei rifugiati; qualità dell'aria; povertà urbana; alloggi a prezzo accessibile; economia circolare; lavoro e competenze professionali relative all'economia locale; adattamento ai cambiamenti climatici; transizione energetica; uso sostenibile del territorio e soluzioni basate sulla natura; mobilità urbana; transizione digitale; appalti pubblici di tipo innovativo e responsabile»



Riqualificazione / Rigenerazione

✓ **Riqualificazione urbana** - progetto disciplinare (urbanistico, architettonico) che interessa la parte fisica della città

Rigenerazione urbana - progetto di **inclusione sociale, sviluppo economico locale, rigenerazione ambientale**, che tiene assieme una pluralità di *dimensioni*.

- **insediative** (demolizioni e ricostruzioni, completamenti, nuove funzioni, welfare materiale)
- **funzionali** (usi temporanei, mix funzionale, fungibilità)
- **energetiche** (standard, nuovi materiali, impianti)
- **ambientali** (spazi aperti, reti e sistemi ecologici)
- **economiche** (nuove attività, imprenditorialità giovanile)
- **sociali** (coesione, integrazione multietnica)
- **istituzionali** (presidio, agenzie di sviluppo)

✓ La rigenerazione urbana riguarda **ambiti di maggiori dimensioni** rispetto a quelli della riqualificazione urbana (interventi puntuali anche se consistenti, non relativi a parti di città)



Le motivazioni della Rigenerazione

- necessità di supportare e sostanziare la riduzione del **consumo di suolo e il depauperamento delle risorse**
- diffusa presenza di parti di città degradate, inquinate e sottoutilizzate, di **aree dismesse, abbandonate e sottoutilizzate** anche di piccola dimensione, materiali eterogenei (non solo le AID) --- marginalità
- enorme **dimensione dello stock abitativo** (115milioni di stanze per 62milioni di abitanti, 25milioni di alloggi per 22milioni di famiglie), concausa della stagnazione del mercato immobiliare post crisi
- patrimonio edilizio obsoleto, energivoro e inquinante
- **fragilità e rischi ambientali**
- sistema infrastrutturale insostenibile
- necessità di un **nuovo metabolismo urbano**, verso economie green e stili di vita sostenibili, per una città sostenibile e resiliente



Rigenerazione e città pubblica

- i connotati propri della rigenerazione pongono al centro **il ruolo della «città pubblica»**: *l'insieme delle componenti pubbliche o di uso pubblico relative agli spazi aperti, alle aree verdi, ai servizi, alla mobilità, alla residenza sociale*
- ciò comporta **costi più alti** ed è il motivo principale della difficile attuazione, che richiede:
 - ✓ la disponibilità di **risorse adeguate e costanti**, non reperibili solo con la consueta concertazione pubblico-privato, inefficace dopo la crisi --- «riformismo civico e urbano» favorendo la partecipazione di cittadini e imprese, col sostegno e la guida pubblica, al governo e alla gestione di alcune funzioni –abitazione, servizi alla persona, manutenzione, decoro urbano, sicurezza, offerta culturale– affiancando le istituzioni per colmare il vuoto crescente tra domanda sociale e capacità di replica.
 - ✓ la riforma delle **modalità di acquisizione**

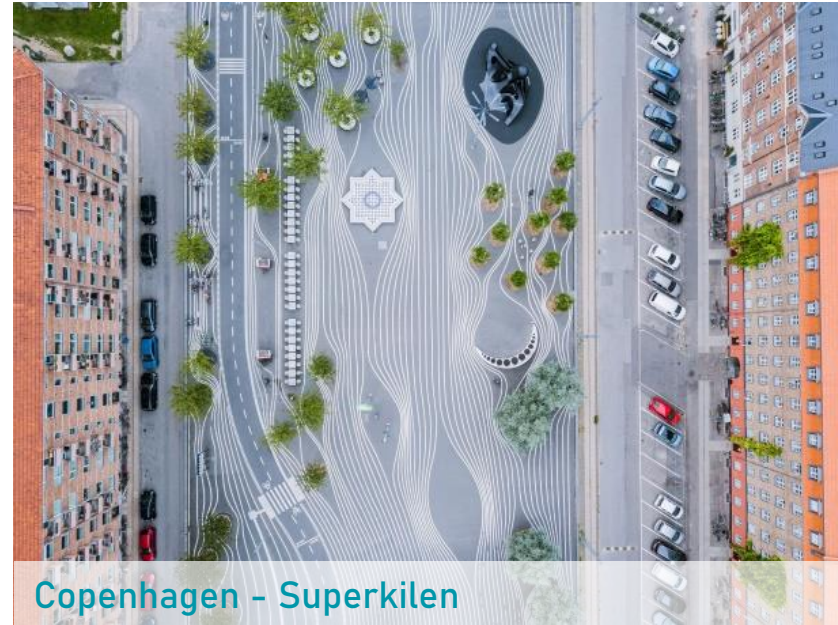


Rigenerazione. Processi «intenzionali» e «spontanei»

- La rigenerazione è quindi esito di politiche, strategie, strumenti e progetti dalla forte regia pubblica, integrati, multidisciplinari e multidimensionali, indirizzati a contesti anche molto differenti (le *inner cities* in Gran Bretagna; le *banlieu* in Francia; le periferie e i centri storici in Italia...), a partire dal superamento della concezione di «periferia», legato a condizioni di marginalità di tipo fisico, sociale e ambientale, e non più solo geografiche (distanza dal centro)



Madrid – Madrid Rio



Copenhagen – Superkilen



Carrières sous Poissy – Parc Peuple de l'herbe



Rigenerazione. Strategia e tattica

- La rigenerazione è però anche un processo che può avviarsi in **modo spontaneo**, a volte non pianificato, esito di un **metabolismo urbano dal basso**, fatto di micro-trasformazioni governate, che si sostanziano in interventi capillari con connotati inediti, creativi, temporanei e reversibili, attuate e gestite da molteplici, plurali e articolati attori: enti e amministrazioni pubbliche, istituzioni, associazioni, cittadinanza attiva



Roma - Tor Marancia



- Interventi prevalentemente finalizzati alla rivitalizzazione socio-culturale di contesti connotati da condizioni di marginalità attraverso la valorizzazione dei *beni comuni*, sui quali rifondare la struttura e l'immagine della città, la qualità dell'ambiente urbano e il senso stesso dell'uso collettivo degli spazi



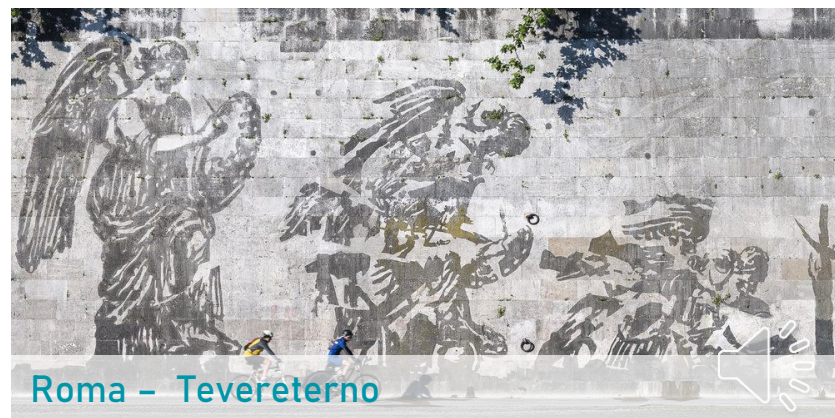
Marseille – Bel de Mai



Parigi – Sarchelle



Roma – Big City Life



Roma – Tevereterno

- *Legge n. 10/2013 Norme per lo sviluppo dello spazio verde urbano*: avvio proliferazione di iniziative, bandi e regolamenti, regionali e comunali, a partire dal Comune di Bologna nel 2014, volti a regolamentare i rapporti pubblico-privato nella progettazione, gestione e attuazione di aree libere di proprietà pubblica
- *Regolamenti per la collaborazione tra amministrazione e cittadini per la gestione condivisa dei beni comuni urbani*: attuazione principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale
- Patti di collaborazione, con associazioni, terzo settore, cittadini attivi sul territorio che sostanziando il carattere places and community-based delle pratiche di rigenerazione: riuso di aree, edifici o manufatti attraverso attività temporanee, favorendo azioni di presidio e consentendo alle energie locali di liberare valori sociali, culturali e iniziative imprenditoriali innovative, a basso costo, green e reversibili, elementi di vitalità nei tessuti urbani consolidati utili anche a verificare possibili mix di usi nell'attesa delle definitive trasformazioni, "aménagements d'anticipation"

- **Rigenerazione spontanea**
- vettore per intercettare risorse e finanziamenti (“Collaborare è Bologna”, Piano per l’Innovazione Urbana)
- rafforzamento scelte strategiche di piano (Plaine Commune, Street Art Avenue)
- elemento di ritessitura di legami sociali, identitari, tra comunità locali e luoghi urbani estendendo l’“effetto città”, intervenendo sugli elementi costitutivi della città pubblica (Barcellona, Superillas; Saragozza, Esto no es un solar; Milano, Piazze aperte)



Barcellona, Superillas



Milano - Piazze aperte



Saragozza, Esto no es un solar

- La sperimentazione in corso mostra come la rigenerazione urbana venga affrontata, congiuntamente con piani/programmi/progetti e pratiche *«capaci di coniugare strategie e tattiche, di tenere insieme sia la dimensione urbana sia quella ecologica, con l'inclusione sociale, la sicurezza e l'impulso a nuove economie, con la dimensione sociale e collettiva dell'abitare, con azioni collettive di riappropriazione di spazi comuni, con istanze di cura dei propri ambienti di vita»* che richiedono *«un'autorevole regia pubblica, che esprima un chiaro (e semplice) disegno di natura prestazionale: una piattaforma abilitante ogni prospettiva tesa a migliorare in modo effettivo e stabile la qualità dell'abitare»* (Galuzzi, Vitillo, 2018).
- Il PIANO sempre più connotato in chiave strutturale e strategica il dibattito e la recente sperimentazione attribuiscono anche la competenza di “dispositivo culturale”, di “piattaforma ospitale e abilitante” per promuovere, in modo chiaro visioni di futuro in grado di favorire la transizione verso nuovi modelli di sviluppo, un quadro di coerenze di una “costellazione” di interventi convergenti

BIBLIOGRAFIA

LA RIGENERAZIONE URBANA

Commissione parlamentare di inchiesta sulle condizioni di sicurezza e sullo stato di degrado delle città e delle loro periferie, *Relazione finale sull'attività svolta*, 2017.

D'ONOFRIO R., TALIA M., a cura di, *La rigenerazione urbana alla prova*, FrancoAngeli, Milano, 2016.

GABELLINI P., "Una scommessa", in *Urbanistica* n.157, 2017.

GALUZZI P., VITILLO P., "Città contemporanea e rigenerazione urbana. Temi, azioni, strumenti", in *Equilibri* n. 1, 2018.

P. Galuzzi, P. Vitillo, a cura di, *Rigenerare la città. La perequazione urbanistica come progetto*, Maggioli, Rimini, 2008.

TALIA M., a cura di, *La città contemporanea: un gigante dai piedi di argilla*, Planum Publisher, Roma-Milano 2020.

TALIA M., a cura di, *Un futuro affidabile per la città. Apertura al cambiamento e rischio accettabile nel governo del territorio*, Planum Publisher, Roma-Milano 2017.

TALIA M., a cura di, *Un nuovo ciclo della pianificazione urbanistica tra tattica e strategia*, Planum Publisher, Roma-Milano 2016.

