

**L'approccio  
territorialista allo  
sviluppo sostenibile  
(II parte)**

# Pianificazione ambientale e sostenibilità

- Si raggiunge una buona qualità ambientale quando vi è una sostenibilità territoriale (che è una sostenibilità del modello di sviluppo, dell'assetto e dell'organizzazione territoriale, del sistema sociale e culturale)
- Le scelte di assetto territoriale e di pianificazione ambientale discendono dalle scelte di sostenibilità (territoriale, socio-economica, ecc.)
- Il coinvolgimento dei soggetti (produttivi, istituzionali, ecc.) e la partecipazione degli abitanti come fondamenti per la sostenibilità (capacità di rispondere alle esigenze sociali, responsabilità sociale, attivazione di risorse positive, ecc.)

# Schema di PTPG Rieti

Il piano provinciale di Rieti ha avuto i caratteri di un **progetto di territorio e di sviluppo locale**

I “punti irrinunciabili” sono stati:

- **la “costruzione” di un’identità provinciale.** La Provincia di Rieti ha, per molti versi, i caratteri di un arcipelago e come tale è stata interpretata;
- **fare sviluppo e società locale.** La considerazione fondamentale è che la Provincia di Rieti sia “scampata allo sviluppo”, al modello di sviluppo prevalente fondato sulla grande industria e sulle grandi infrastrutture, che si è però poi rivelato fallimentare. Da negativo questo fatto si è tradotto in termini positivi, proprio perché ha permesso di ridurre le forme di depauperamento territoriale, sociale e culturale, di de-territorializzazione, di spreco di risorse ambientali, salvo che in ambiti limitati e circoscritti. L’esito è che paradossalmente la Provincia di Rieti si ritrova con un patrimonio culturale e ambientale abbastanza integro, con un’elevata *carrying capacity*, con una significativa qualità di vita. E’ necessario quindi, ed il piano ha contribuito in questa direzione, riproporre prospettive alternative, fondate prima di tutto sulle risorse naturali, sui prodotti e sulle culture locali, che siano in grado di dialogare positivamente con le dinamiche della globalizzazione;

# Schema di PTPG Rieti

- **la compatibilità ambientale.** In questa nuova prospettiva l'ambiente costituisce evidentemente un punto di forza, un riferimento fondamentale;
- **creare progettualità diffusa, creatività e capacità imprenditoriale.** Queste prospettive non possono essere costruite se non attraverso l'attivazione e l'impegno diretto degli attori sociali, dei soggetti locali;
- **saper(e) fare il cambiamento.** Quest'ultimo punto riassume un po' tutti i precedenti, sottolineando come le nuove prospettive comportano un grande sforzo progettuale e culturale, la costruzione di rapporti innovativi tra produzione e ambiente, tra reti sociali e capacità progettuali ed imprenditoriali, tra istituzioni e realtà locali.

# Schema di PTPG Rieti

## Processo:

1. Delibera programmatica
2. Incontro pubblico di discussione. Organizzazione delle attività
3. Gruppi di lavoro a carattere territoriale
4. Incontri a carattere locale. Definizione di “progetti di territorio”
5. Elaborazione dello schema di PTPG (strategie generali e “progetti di territorio”)
6. Valutazione, discussione e decisione in ambito politico e istituzionale





2 Area di tutela ambientale

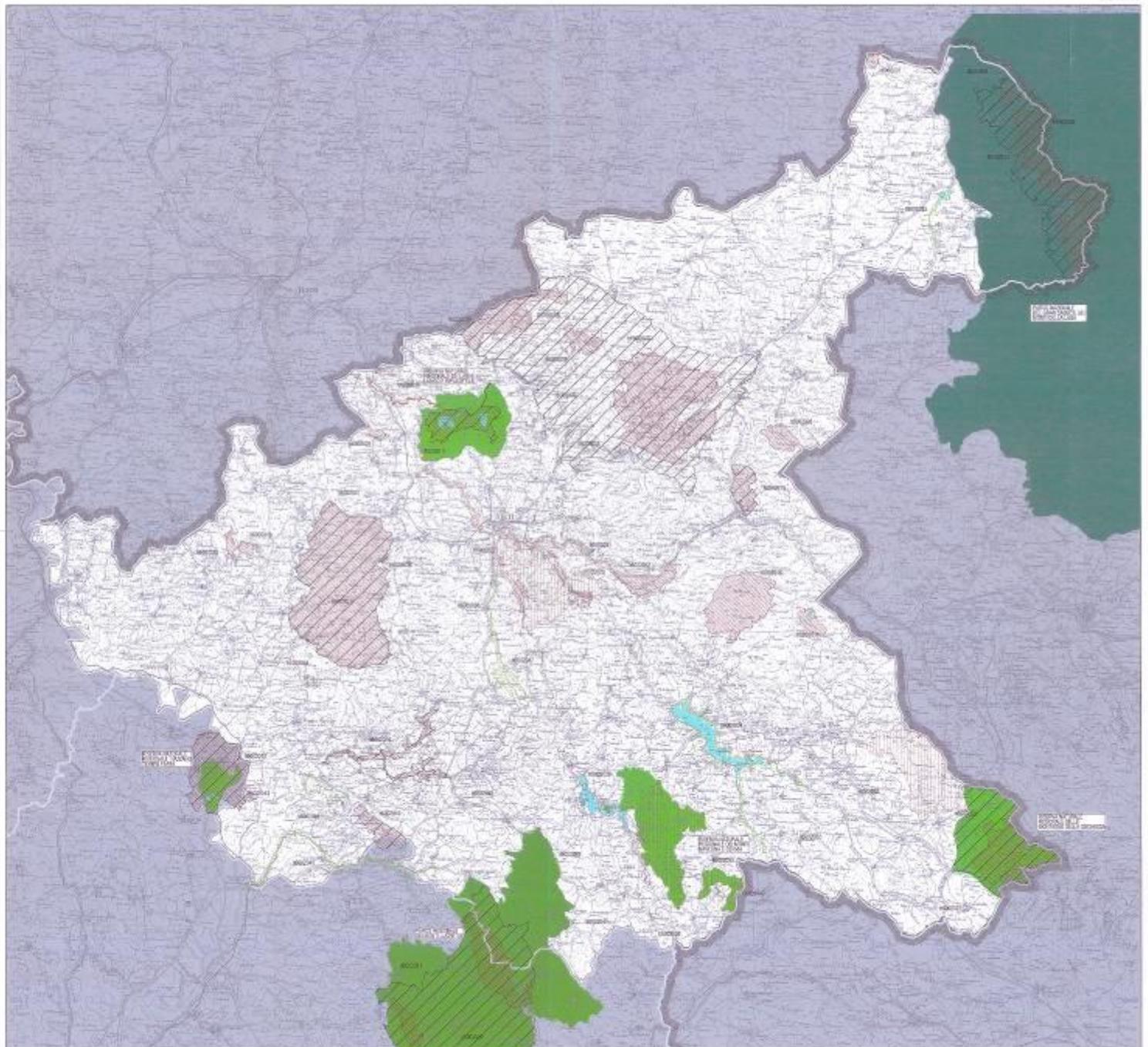
- LEGENDA
- AREA PROTETTA
  - AREA PROTETTA
  - AREA PROTETTA
  - (A) - (B) di INTERCOMUNALE
  - (C) - (D) di INTERCOMUNALE
  - (E) - (F) di INTERCOMUNALE
  - (G) - (H) di INTERCOMUNALE
  - (I) - (L) di INTERCOMUNALE

**SEGRETO V di Rieti (comuni intercomuni) (dati ISTAT)**

Comune	Superficie (km²)	Popolazione (abitanti)
00001	10,00	10000
00002	10,00	10000
00003	10,00	10000
00004	10,00	10000
00005	10,00	10000
00006	10,00	10000
00007	10,00	10000
00008	10,00	10000
00009	10,00	10000
00010	10,00	10000
00011	10,00	10000
00012	10,00	10000
00013	10,00	10000
00014	10,00	10000
00015	10,00	10000
00016	10,00	10000
00017	10,00	10000
00018	10,00	10000
00019	10,00	10000
00020	10,00	10000
00021	10,00	10000
00022	10,00	10000
00023	10,00	10000
00024	10,00	10000
00025	10,00	10000
00026	10,00	10000
00027	10,00	10000
00028	10,00	10000
00029	10,00	10000
00030	10,00	10000
00031	10,00	10000
00032	10,00	10000
00033	10,00	10000
00034	10,00	10000
00035	10,00	10000
00036	10,00	10000
00037	10,00	10000
00038	10,00	10000
00039	10,00	10000
00040	10,00	10000
00041	10,00	10000
00042	10,00	10000
00043	10,00	10000
00044	10,00	10000
00045	10,00	10000
00046	10,00	10000
00047	10,00	10000
00048	10,00	10000
00049	10,00	10000
00050	10,00	10000
00051	10,00	10000
00052	10,00	10000
00053	10,00	10000
00054	10,00	10000
00055	10,00	10000
00056	10,00	10000
00057	10,00	10000
00058	10,00	10000
00059	10,00	10000
00060	10,00	10000
00061	10,00	10000
00062	10,00	10000
00063	10,00	10000
00064	10,00	10000
00065	10,00	10000
00066	10,00	10000
00067	10,00	10000
00068	10,00	10000
00069	10,00	10000
00070	10,00	10000
00071	10,00	10000
00072	10,00	10000
00073	10,00	10000
00074	10,00	10000
00075	10,00	10000
00076	10,00	10000
00077	10,00	10000
00078	10,00	10000
00079	10,00	10000
00080	10,00	10000
00081	10,00	10000
00082	10,00	10000
00083	10,00	10000
00084	10,00	10000
00085	10,00	10000
00086	10,00	10000
00087	10,00	10000
00088	10,00	10000
00089	10,00	10000
00090	10,00	10000
00091	10,00	10000
00092	10,00	10000
00093	10,00	10000
00094	10,00	10000
00095	10,00	10000
00096	10,00	10000
00097	10,00	10000
00098	10,00	10000
00099	10,00	10000
00100	10,00	10000

**SEGRETO V di Rieti (comuni intercomuni) (dati ISTAT)**

Comune	Superficie (km²)	Popolazione (abitanti)
00101	10,00	10000
00102	10,00	10000
00103	10,00	10000
00104	10,00	10000
00105	10,00	10000
00106	10,00	10000
00107	10,00	10000
00108	10,00	10000
00109	10,00	10000
00110	10,00	10000
00111	10,00	10000
00112	10,00	10000
00113	10,00	10000
00114	10,00	10000
00115	10,00	10000
00116	10,00	10000
00117	10,00	10000
00118	10,00	10000
00119	10,00	10000
00120	10,00	10000
00121	10,00	10000
00122	10,00	10000
00123	10,00	10000
00124	10,00	10000
00125	10,00	10000
00126	10,00	10000
00127	10,00	10000
00128	10,00	10000
00129	10,00	10000
00130	10,00	10000
00131	10,00	10000
00132	10,00	10000
00133	10,00	10000
00134	10,00	10000
00135	10,00	10000
00136	10,00	10000
00137	10,00	10000
00138	10,00	10000
00139	10,00	10000
00140	10,00	10000
00141	10,00	10000
00142	10,00	10000
00143	10,00	10000
00144	10,00	10000
00145	10,00	10000
00146	10,00	10000
00147	10,00	10000
00148	10,00	10000
00149	10,00	10000
00150	10,00	10000



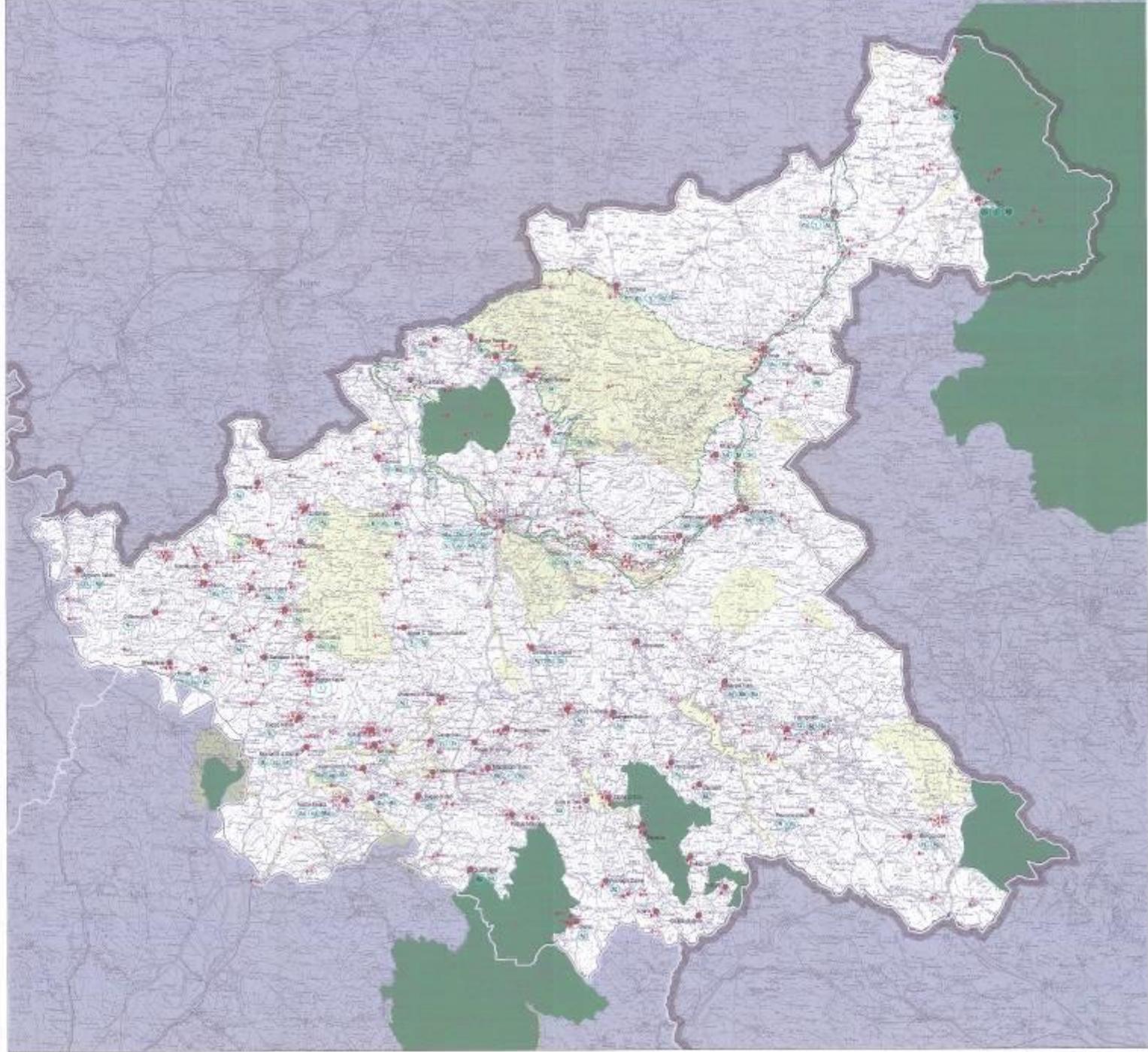






**5 Sistemi di sviluppo locale**  
 Valorizzazione paesaggistica, ambientale  
 e turistica

- LEGENDA**
- AREE NATURALI E AMBIENTALI**
- Aree di interesse ambientale
  - Aree di interesse paesaggistico
  - Aree di interesse storico-culturale
- AREE STORICHE E CULTURALI**
- Beni storico-culturali
  - Beni storico-culturali di interesse provinciale
  - Beni storico-culturali di interesse nazionale
  - Beni storico-culturali di interesse internazionale
- AREE CULTURALI PROTETTE**
- Beni
  - Beni





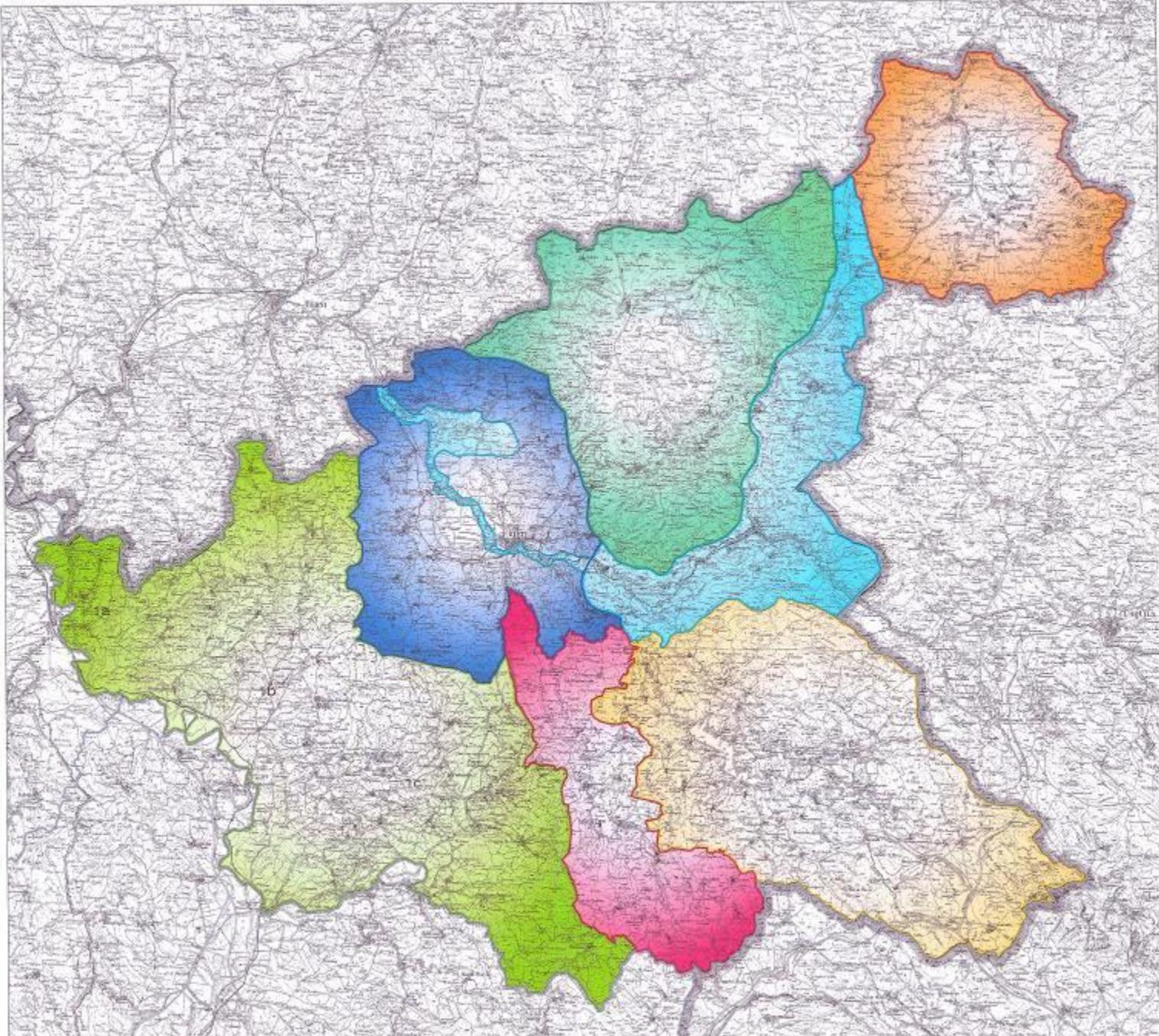
**Amministrazione Provinciale di Rieti**  
 Ufficio del Piano Urbanistico  
 DIREZIONE GENERALE DEL TERRITORIO  
 SERVIZIO URBANISTICO E VILLAGGIO DEL TERRITORIO  
 Via dell'Industria, 10 - 04100 Rieti  
 Tel. 0746/371111 - Fax 0746/371112

**Schema di Piano Urbanistico Provinciale**  
 Dipartimento di Scienze e Tecnologie per l'Ingegneria  
 Corso Leonardo da Vinci, 1 - 00134 Roma (Università degli Studi di Roma "La Sapienza")  
 Dipartimento di Scienze e Tecnologie per l'Ingegneria  
 Corso Leonardo da Vinci, 1 - 00134 Roma (Università degli Studi di Roma "La Sapienza")



**7 Progetti di Territorio Perimetri**

- LEGENDA**
- **PdPT 1 - Sabazia**
    - 1. - Piani Generali del Territorio
    - 2. - Piani Urbanistici e Territoriali
    - 3. - Urbanistici
  - **PdPT 2 - Valico**
  - **PdPT 3 - Piano restituito a Valle Santa**
  - **PdPT 4 - Territorio e Misure Recinte**
  - **PdPT 5 - Tuscania**
  - **PdPT 6 - Lago di Castro**
  - **PdPT 7 - Anagnino**
  - Linea di regione**
  - Linea di provincia**





**Amministrazione Provinciale di Rieti**  
 Provincia di Rieti  
 Via Roma, 101 - 02100 Rieti (RM)  
 Tel. 0746/3711 - Fax 0746/3712  
 E-mail: info@provincia.re.it

Schema di  
**Piano Territoriale Provinciale Generale**

**9 PdT 1 Sabina**  
 Rapporto tra insediamento e uso del suolo

**LEGENDA**

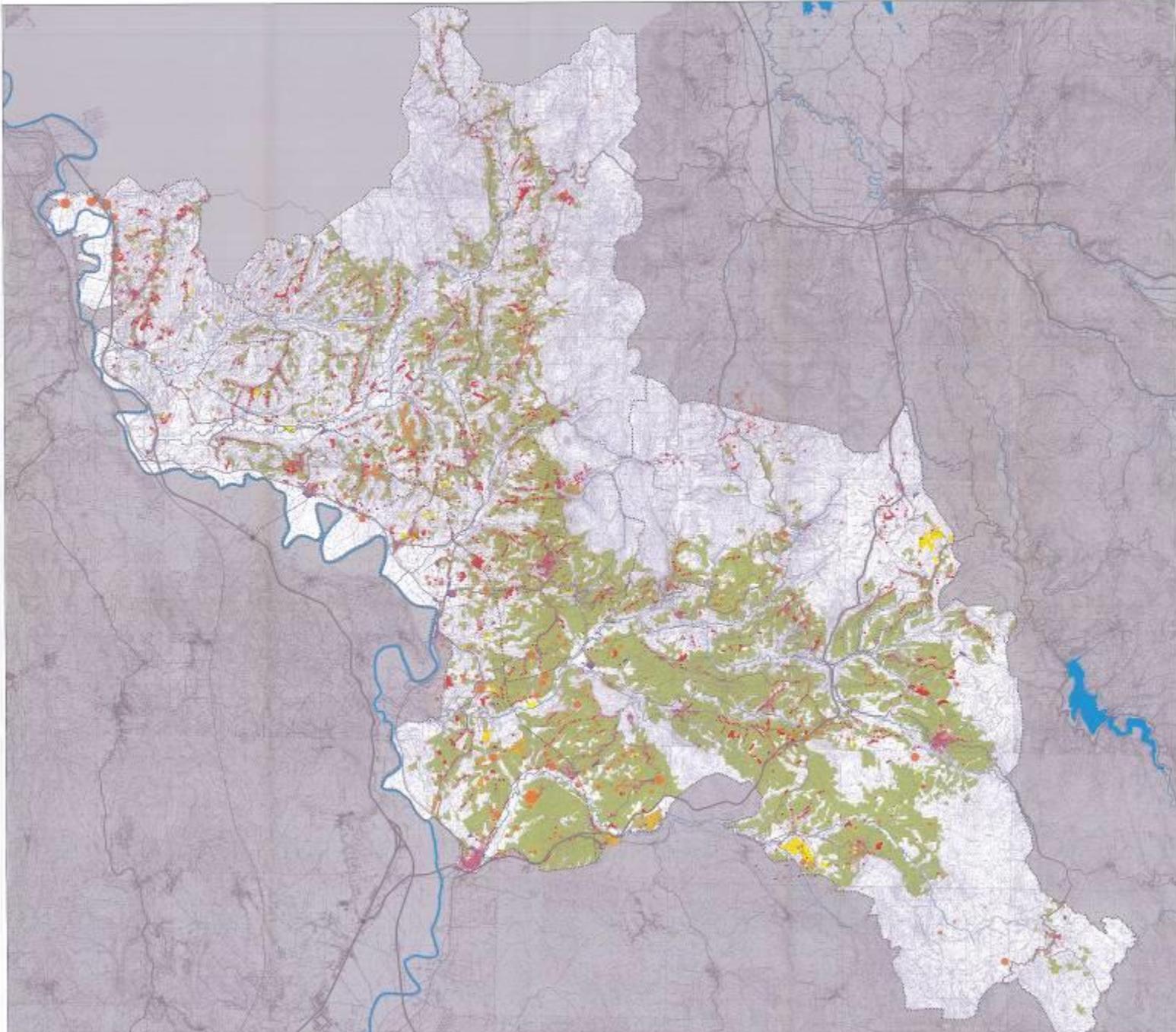
**AMBITO STRUTTURALE**  
 - Reti stradali di importanza primaria

**Ambiente morfologico - idrografico**  
 - Mappatura di interesse storico-artistico

**Ambiente infrastrutturale**  
 - Reti ferroviarie  
 - Reti stradali di importanza secondaria  
 - Reti idriche  
 - Reti energetiche

**DISPERSSIONE DEGLI USI**  
 - Usi agricoli  
 - Usi forestali  
 - Usi industriali e artigianali  
 - Usi residenziali  
 - Usi turistici  
 - Usi militari  
 - Usi religiosi  
 - Usi pubblici  
 - Usi speciali

**USI DEL SUOLO**  
 - Verde  
 - Agricola  
 - Forestale  
 - Industriale  
 - Residenziale  
 - Turistico  
 - Militare  
 - Religioso  
 - Pubblico  
 - Speciale  
 - Altro





# Bilancio ambientale

## (Provincia di Rieti)

Il *Bilancio ambientale* è uno strumento di programmazione che definisce i riferimenti politici e culturali dello sviluppo provinciale (con particolare riferimento ai temi ambientali), le strategie e le linee di azione, i progetti e le priorità su cui investire (in stretta relazione al PTPG)

Il *Bilancio ambientale* è un processo che mira al coinvolgimento dei diversi soggetti sociali nella costruzione delle strategie di sviluppo e degli specifici progetti. Fasi:

- elaborazione di un *Documento programmatico*. Il *Documento programmatico* definisce strategie e linee di azione nei diversi campi tematici ed un primo quadro delle proposte progettuali
- sviluppo di un *processo partecipativo*, attraverso *incontri pubblici e gruppi di lavoro* sia a carattere tematico a livello provinciale, sia a carattere territoriale
- elaborazione del *Bilancio ambientale 2008*, attraverso la definizione di *un quadro programmatico e di schede progettuali* (con la definizione degli impegni finanziari e delle priorità)

# Bilancio ambientale

## (Provincia di Rieti)

### *Campi tematici:*

- *A. Cicli e gestione delle risorse:* energia, gestione delle acque, suolo ed attività estrattive (cave, attività estrattive, siti contaminati e bonifiche, ecc.), gestione dei rifiuti (smaltimento rifiuti, raccolta differenziata, acquisti verdi, ecc.), aria (inquinamento aria, zonizzazione acustica e inquinamento da rumore, inquinamento elettromagnetico, ecc.).
- *B. Valorizzazione ambientale e gestione del territorio:* valorizzazione ambientale, parchi e altre aree tutelate, pianificazione ambientale; valutazione ambientale e mitigazione degli impatti ambientali, coordinamento con la pianificazione territoriale, vincolo idrogeologico; paesaggio; patrimonio culturale e storico-archeologico, centri storici; gestione forestale e attività agro-silvo-pastorali, prodotti del sottobosco; attività agricole, produzioni tipiche, cibo e produzione alimentare; caccia e pesca (gestione faunistica, itticoltura, aziende faunistiche, ecc.); gestione dei rischi ambientali e protezione civile; mobilità e reti di servizio sul territorio.
- *C. Fruizione, turismo, valorizzazione culturale, formazione, studio e ricerca, ecc.*

# Bilancio ambientale

## (Provincia di Rieti)

Il *Documento Programmatico* è composto da:

- una riflessione critica sulla questione ambientale a Rieti
- un'agenda dei problemi
- obiettivi e strategie nei diversi campi tematici
- il quadro della programmazione e dei progetti in atto
- il quadro della progettualità espressa
- la cornice di riferimento normativa ed istituzionale.

# Bilancio ambientale. Quadro sintetico dei progetti e delle azioni

Le *schede progetto* elaborate hanno riguardato:

*A. Progetti di carattere generale o di interesse provinciale (anche se localizzati in aree specifiche)*

- *Supporto alla progettazione per gli Enti locali, attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro, una task force a sostegno delle realtà locali;*
- *Patto per le acque del bacino del Velino, un accordo integrato di gestione e valorizzazione delle acque del fiume Velino supportato da specifici studi e ricerche e definito attraverso un processo partecipativo, con obiettivo fondamentale il mantenimento della funzionalità ecologica degli ecosistemi fluviali e del deflusso minimo vitale.*
- *Valorizzazione del patrimonio forestale nel suo complesso (comprendendo anche i prodotti non legnosi) anche in relazione alle diverse funzioni che svolge (economico-produttivo, ecologico-naturalistica, di protezione dei suoli, paesaggistica, fruitivi, ecc.).*
- *Autonomia energetica, con azioni nel campo del risparmio energetico, dell'utilizzo di fonti alternative e/o a basso impatto (mini- e micro-idroelettrico, solare termico e fotovoltaico, ecc.), anche legate alle disponibilità e alle caratteristiche ambientali della Provincia, come ad esempio le biomasse recuperabili dai processi di gestione forestale.*
- *Parco fluviale del Velino, con un doppio percorso mirato alla concreta valorizzazione dell'ambito fluviale e, parallelamente, alla definizione dei contenuti del parco e all'avvio dell'iter istituzionale.*

# Bilancio ambientale. Quadro sintetico dei progetti e delle azioni

## *B. Progetti riferiti a specifiche aree territoriali*

- *Paesaggio Sabino*: progetto per la valorizzazione del bacino fluviale del Farfa; valorizzazione integrata delle risorse (itinerari Sabini e strada dell'olio); studio di fattibilità per iniziative-pilota nel campo della produzione olearia sostenibile; verifica di fattibilità per la costituzione del Parco naturalistico-archeologico "Tevere - l'Aia".
- *Salto-Cicolano*.
- *Turano*.
- *Alto Velino – Amatriciano*.

*C. Pacchetti di azioni settoriali*, individuate e proposte dagli uffici tecnici provinciali e relative all'attività di gestione, tra cui quelle relative alla gestione dei SIC-ZPS, alla Protezione Civile, alla tutela degli alberi monumentali.



# Regione Lazio: economia partecipata

## Economia partecipata:

Partecipazione al bilancio regionale (€ 249 mln):

- trasparenza sul bilancio,
- assemblee territoriali,
- sito [www.economiapartecipata.it](http://www.economiapartecipata.it),
- “democrazia deliberativa” e giornata della partecipazione,
- E-Poll 2009

Legge Finanziaria (L.R. 28 aprile 2006, n.4) e Regolamento [DPEF e proposta preliminare del Bilancio annuale di previsione regionale]

Bilancio sociale

Strategia di rete nazionale e internazionale

Partecipazione e coinvolgimento del partenariato nella programmazione POR FESR 2007/2013 (valutazione, reti internazionali, analisi partecipata dei bisogni)

# Regione Lazio: i bilanci partecipativi

Bilanci partecipati e bilanci partecipativi (XI Municipio) + sperimentazioni parziali di bilancio partecipativo (bando comunale)

## Bandi e finanziamenti regionali di bilanci partecipativi

Bando	2007	2008	2009
Finanziamento (€)	700.000	950.000	950.000
Comuni coinvolti	114	144	108
Comuni che hanno attivato processi partecipativi	80	132	(in fase di consuntivo)
Municipi	3	9	12

Potenzialmente coinvolto il 50% della popolazione laziale.

**Rete della Partecipazione del Lazio (Comuni e Municipi)**

# Regione Lazio

**Finanziamento regionale di opere e di azioni di sviluppo socio-economico esito di un processo partecipativo (Del. G.R. n. 458/2008; Del. G.R. n. 586/2008):**

- € 30 mln nel triennio 2008-2010 (coinvolti oltre 250 tra Comuni e Municipi)
- Azioni di sviluppo socio-economico (2008: 129 progetti partecipati, 26 Comuni finanziati; 2009: oltre 150 domande, 32 Comuni finanziati)
- Opere pubbliche (186 domande, 60 Comuni finanziati)

**Formazione alla partecipazione**

“Le voci della democrazia” (**convegni** nazionali e internazionali)

# Processi partecipativi a livello comunale (Borbona – RI)

Tre delibere Regione Lazio: Bilancio partecipativo, Azioni di sviluppo socio-economico, Opere pubbliche

Processo:

1. Fasi politiche di avvio. Riferimenti di bilancio
2. Incontri pubblici per promuovere il bilancio partecipativo (e gli altri processi), illustrarne le caratteristiche, organizzare il processo, discutere le politiche comunali
3. Diverse forme di diffusione (la più ampia possibile)
4. Nomina dei referenti locali. Incontri locali per discutere esigenze e possibili proposte
5. Presentazione di proposte (attraverso apposita scheda)
6. Raccolta, organizzazione e valutazione tecnica delle proposte (lavoro istruttorio)
7. Incontri pubblici per discutere e selezionare priorità e proposte
8. Progettazione definitiva
9. Decisioni degli organi politici
10. Seguire l'attuazione



# Processi partecipativi a livello comunale (Borbona – RI)

Bilancio partecipativo → riqualificazione urbana

Azioni di sviluppo socio-economico → valorizzazione ambientale e fruizione del patrimonio storico-culturale

Opere pubbliche → Energie alternative (fotovoltaico) con risparmio di risorse pubbliche

