

**L'approccio  
territorialista allo  
sviluppo sostenibile  
(II parte)**

# Pianificazione ambientale e sostenibilità

- Si raggiunge una buona qualità ambientale quando vi è una sostenibilità territoriale (che è una sostenibilità del modello di sviluppo, dell'assetto e dell'organizzazione territoriale, del sistema sociale e culturale)
- Le scelte di assetto territoriale e di pianificazione ambientale discendono dalle scelte di sostenibilità (territoriale, socio-economica, ecc.)
- Il coinvolgimento dei soggetti (produttivi, istituzionali, ecc.) e la partecipazione degli abitanti come fondamenti per la sostenibilità (capacità di rispondere alle esigenze sociali, responsabilità sociale, attivazione di risorse positive, ecc.)

# Schema di PTPG Rieti

Il piano provinciale di Rieti ha avuto i caratteri di un **progetto di territorio e di sviluppo locale**

I “punti irrinunciabili” sono stati:

- **la “costruzione” di un’identità provinciale.** La Provincia di Rieti ha, per molti versi, i caratteri di un arcipelago e come tale è stata interpretata;
- **fare sviluppo e società locale.** La considerazione fondamentale è che la Provincia di Rieti sia “scampata allo sviluppo”, al modello di sviluppo prevalente fondato sulla grande industria e sulle grandi infrastrutture, che si è però poi rivelato fallimentare. Da negativo questo fatto si è tradotto in termini positivi, proprio perché ha permesso di ridurre le forme di depauperamento territoriale, sociale e culturale, di de-territorializzazione, di spreco di risorse ambientali, salvo che in ambiti limitati e circoscritti. L’esito è che paradossalmente la Provincia di Rieti si ritrova con un patrimonio culturale e ambientale abbastanza integro, con un’elevata *carrying capacity*, con una significativa qualità di vita. E’ necessario quindi, ed il piano ha contribuito in questa direzione, riproporre prospettive alternative, fondate prima di tutto sulle risorse naturali, sui prodotti e sulle culture locali, che siano in grado di dialogare positivamente con le dinamiche della globalizzazione;

# Schema di PTPG Rieti

- **la compatibilità ambientale.** In questa nuova prospettiva l'ambiente costituisce evidentemente un punto di forza, un riferimento fondamentale;
- **creare progettualità diffusa, creatività e capacità imprenditoriale.** Queste prospettive non possono essere costruite se non attraverso l'attivazione e l'impegno diretto degli attori sociali, dei soggetti locali;
- **saper(e) fare il cambiamento.** Quest'ultimo punto riassume un po' tutti i precedenti, sottolineando come le nuove prospettive comportano un grande sforzo progettuale e culturale, la costruzione di rapporti innovativi tra produzione e ambiente, tra reti sociali e capacità progettuali ed imprenditoriali, tra istituzioni e realtà locali.

# Schema di PTPG Rieti

## Processo:

1. Delibera programmatica
2. Incontro pubblico di discussione. Organizzazione delle attività
3. Gruppi di lavoro a carattere territoriale
4. Incontri a carattere locale. Definizione di “progetti di territorio”
5. Elaborazione dello schema di PTPG (strategie generali e “progetti di territorio”)
6. Valutazione, discussione e decisione in ambito politico e istituzionale

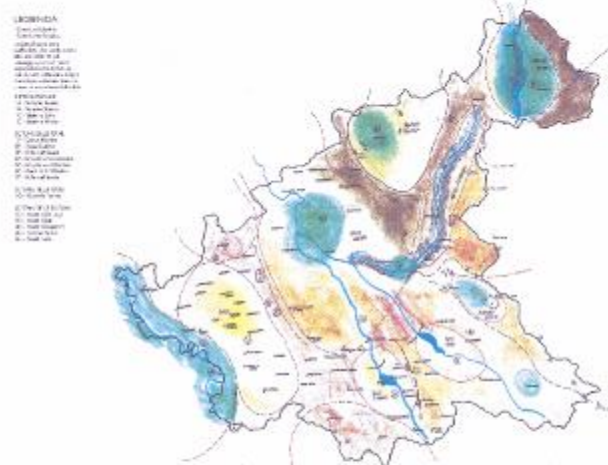




### IDENTITA' E RELAZIONI STORICO - CULTURALI



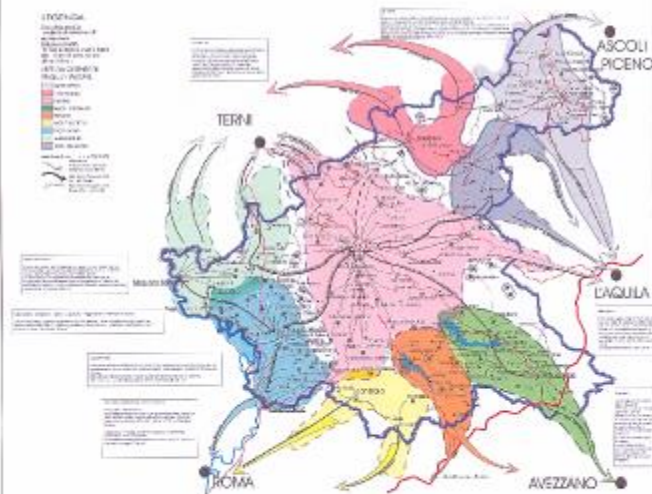
### CONTESTI MORFOLOGICI DI RIFERIMENTO IDENTITARIO



### IDENTITA' "TERRE CONTESE"



### IDENTITA' E RELAZIONI D'USO SOCIALE







2 Area di tutela ambientale

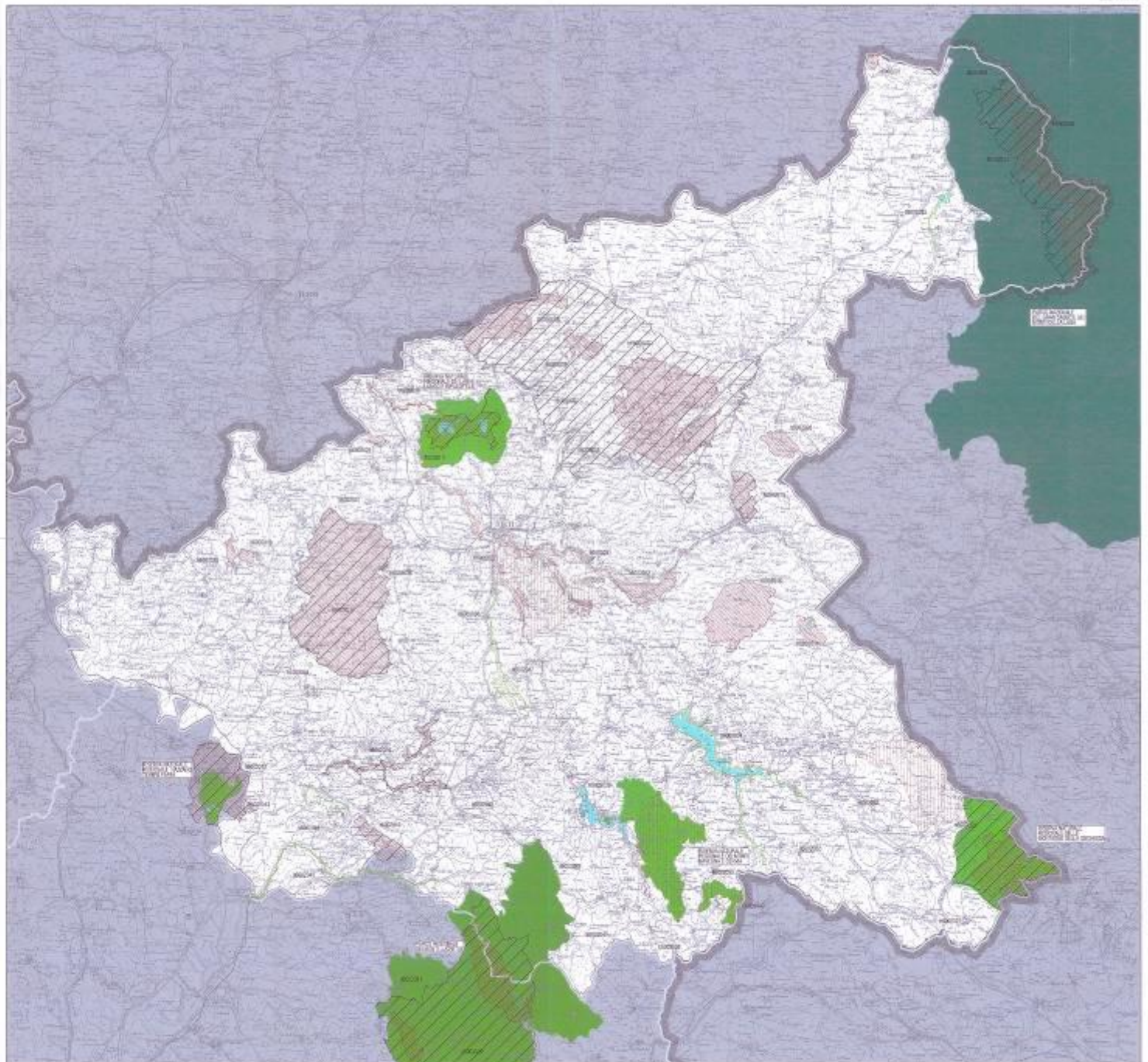
- LEGENDA
- AREA PROTETTA
  - AREA MEDIA
  - AREA DI TUTELA AMBIENTALE
  - (A) - AT di INTERCOMUNALE
  - (B) - AT di INTERCOMUNALE
  - (C) - AT di INTERCOMUNALE
  - AREA SIDA

**Elenco di AT di Intercomunalità (dati 2002)** (espresso in km<sup>2</sup>)

Comune	Superficie (km <sup>2</sup> )	Comuni aderenti
00001	10	Castellone
00002	10	Castellone
00003	10	Castellone
00004	10	Castellone
00005	10	Castellone
00006	10	Castellone
00007	10	Castellone
00008	10	Castellone
00009	10	Castellone
00010	10	Castellone
00011	10	Castellone
00012	10	Castellone
00013	10	Castellone
00014	10	Castellone
00015	10	Castellone
00016	10	Castellone
00017	10	Castellone
00018	10	Castellone
00019	10	Castellone
00020	10	Castellone
00021	10	Castellone
00022	10	Castellone
00023	10	Castellone
00024	10	Castellone
00025	10	Castellone
00026	10	Castellone
00027	10	Castellone
00028	10	Castellone
00029	10	Castellone
00030	10	Castellone
00031	10	Castellone
00032	10	Castellone
00033	10	Castellone
00034	10	Castellone
00035	10	Castellone
00036	10	Castellone
00037	10	Castellone
00038	10	Castellone
00039	10	Castellone
00040	10	Castellone
00041	10	Castellone
00042	10	Castellone
00043	10	Castellone
00044	10	Castellone
00045	10	Castellone
00046	10	Castellone
00047	10	Castellone
00048	10	Castellone
00049	10	Castellone
00050	10	Castellone

**Elenco di AT di Intercomunalità (dati 2002) - Continuation**

Comune	Superficie (km <sup>2</sup> )	Comuni aderenti
00051	10	Castellone
00052	10	Castellone
00053	10	Castellone
00054	10	Castellone
00055	10	Castellone
00056	10	Castellone
00057	10	Castellone
00058	10	Castellone
00059	10	Castellone
00060	10	Castellone
00061	10	Castellone
00062	10	Castellone
00063	10	Castellone
00064	10	Castellone
00065	10	Castellone
00066	10	Castellone
00067	10	Castellone
00068	10	Castellone
00069	10	Castellone
00070	10	Castellone
00071	10	Castellone
00072	10	Castellone
00073	10	Castellone
00074	10	Castellone
00075	10	Castellone
00076	10	Castellone
00077	10	Castellone
00078	10	Castellone
00079	10	Castellone
00080	10	Castellone









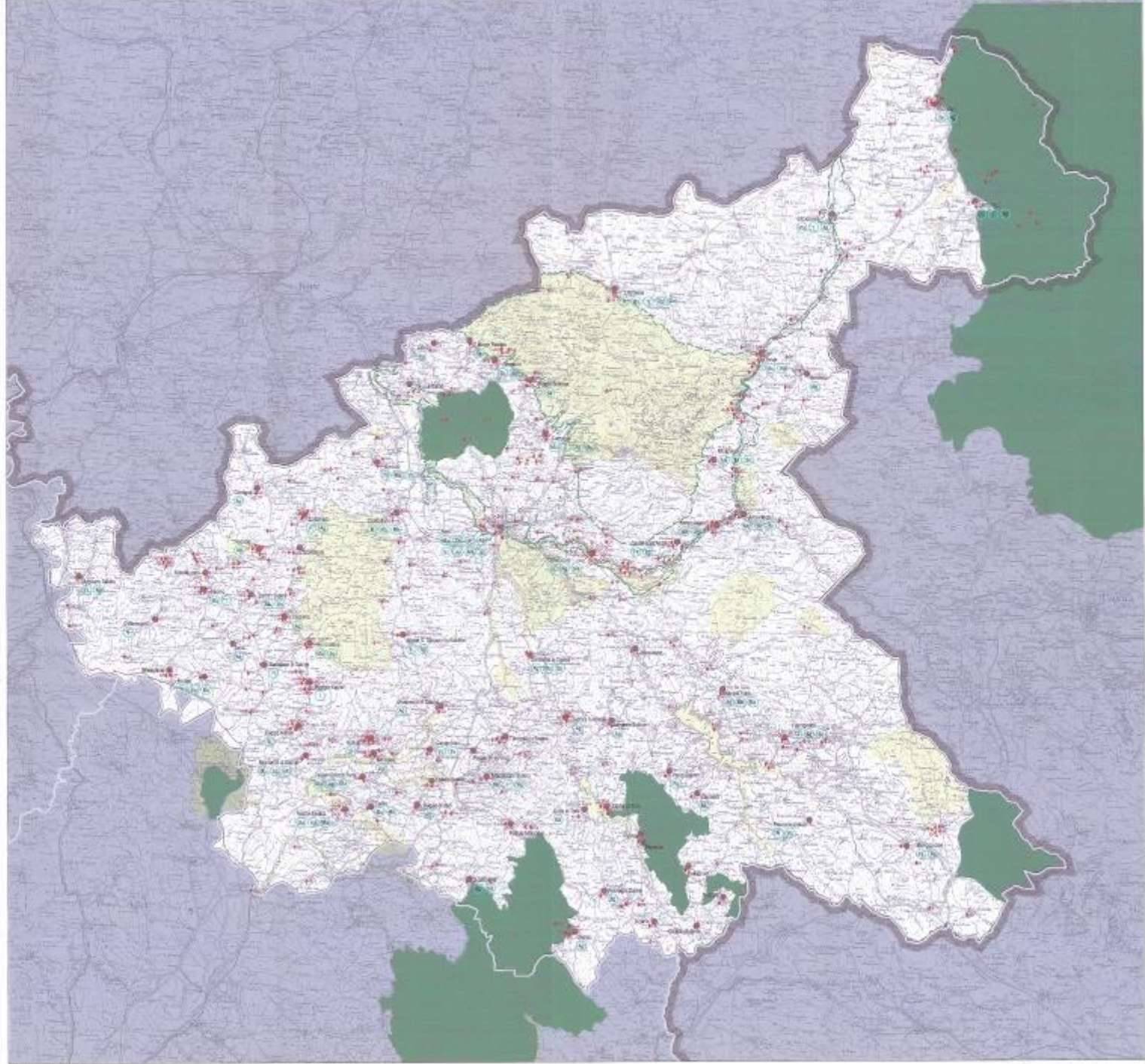






**5 Sistemi di sviluppo locale**  
 Valorizzazione paesaggistica, ambientale  
 e turistica

- LEGENDA**
- AREE NATURALI E AMBIENTALI**
- Aree di interesse ambientale
  - Aree di interesse paesaggistico
  - Aree di interesse storico-culturale
- AREE STORICHE E CULTURALI**
- Beni culturali di interesse nazionale
  - Beni culturali di interesse regionale
  - Beni culturali di interesse locale
- AREE CULTURALI PROTETTE**
- Beni culturali di interesse nazionale
  - Beni culturali di interesse regionale
  - Beni culturali di interesse locale









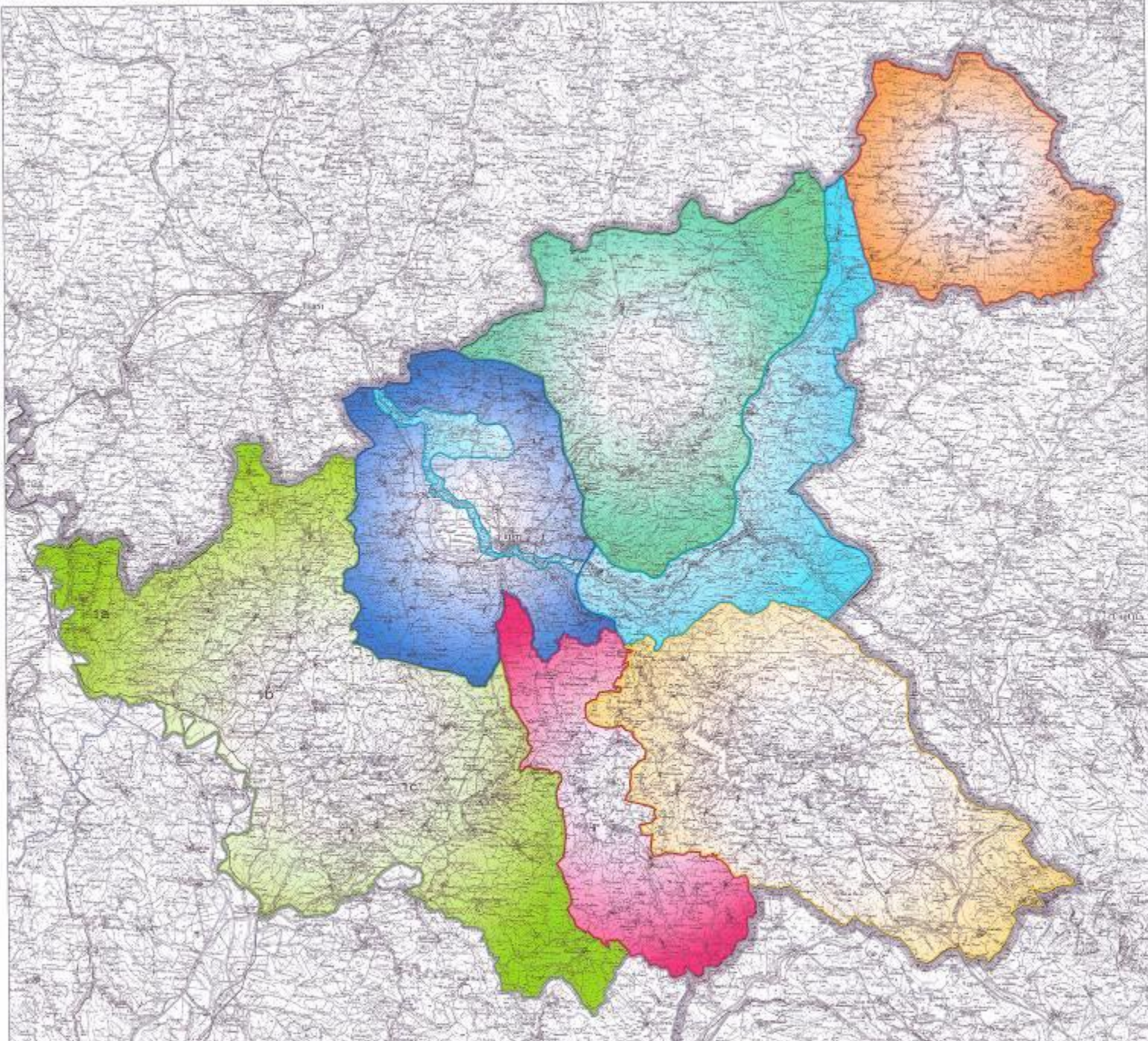
**Amministrazione Provinciale di Rieti**  
 Ufficio del Catastro  
**SECONDA SEZIONE DEL TERRITORIO**  
 Ufficio di Stato e Urbanistica e Urbanizzazione del Territorio  
 Via dell'Industria, 100 - 04100 Rieti  
 Tel. 0746/300000 - Fax 0746/300001

**SECONDA SEZIONE DEL TERRITORIO**  
 Dipartimento di Urbanistica e Urbanizzazione del Territorio  
 Ufficio di Stato e Urbanistica e Urbanizzazione del Territorio  
 Via dell'Industria, 100 - 04100 Rieti  
 Tel. 0746/300000 - Fax 0746/300001



**7 Progetti di Territorio Perimetri**

- LEGENDA**
- **PdPT 1 - Sabazia**
    - 1. - Piani Generali del Territorio
    - 2. - Piani Urbanistici Generali
    - 3. - Urbanistici
  - **PdPT 2 - Valico**
  - **PdPT 3 - Piano Pastore e Valle Santa**
  - **PdPT 4 - Territorio e Montagna**
  - **PdPT 5 - Tuscania**
  - **PdPT 6 - Lago di Bracciano**
  - **PdPT 7 - Anagnino**
  - Linea di regione**
  - Linea di provincia**







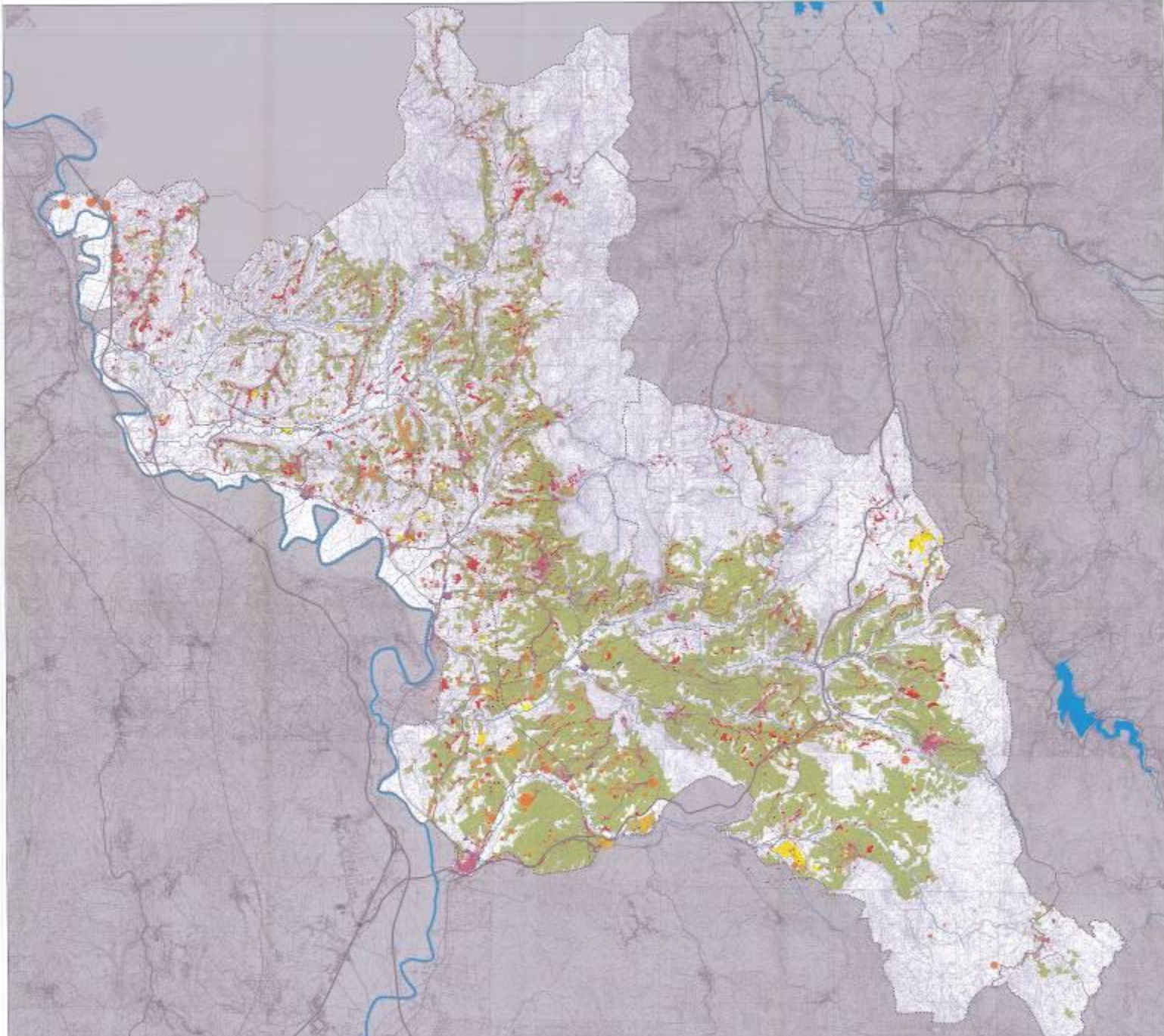


**Amministrazione Provinciale di Rieti**  
 Provincia di Rieti  
 Via Roma, 101 - 01100 Rieti (RM)  
 Tel. 0746/3711 - Fax 0746/3712  
 E-mail: info@provincia.re.it



**9 PdT 1 Sabina**  
 Rapporto tra insediamento e uso del suolo

- LEGENDA**
- AMBITO STRUTTURALE**  
 - Reti stradali di importanza primaria
- A CARATTERE SCOPERTO - AGRICOLA**  
 - Mappatura di aree agricole
- A CARATTERE INFRASTRUTTURALE**  
 - Reti ferroviarie  
 - Reti stradali di importanza secondaria  
 - Reti idriche  
 - Reti energetiche
- DISPERSSIONE DEGLI USI**  
 - Aree di insediamento a vocazione agricola  
 - Aree di insediamento a vocazione industriale  
 - Aree di insediamento a vocazione turistica  
 - Aree di insediamento a vocazione artigianale  
 - Aree di insediamento a vocazione commerciale  
 - Aree di insediamento a vocazione residenziale  
 - Aree di insediamento a vocazione pubblica  
 - Aree di insediamento a vocazione pubblica (servizi)
- USI DEL SUOLO**  
 - Verde  
 - Agricola  
 - Forestale  
 - Aree di insediamento  
 - Aree di insediamento (servizi pubblici)  
 - Aree di insediamento (servizi privati)  
 - Aree di insediamento (servizi pubblici e privati)  
 - Aree di insediamento (servizi pubblici)







# Bilancio ambientale

## (Provincia di Rieti)

Il *Bilancio ambientale* è uno strumento di programmazione che definisce i riferimenti politici e culturali dello sviluppo provinciale (con particolare riferimento ai temi ambientali), le strategie e le linee di azione, i progetti e le priorità su cui investire (in stretta relazione al PTPG)

Il *Bilancio ambientale* è un processo che mira al coinvolgimento dei diversi soggetti sociali nella costruzione delle strategie di sviluppo e degli specifici progetti. Fasi:

- elaborazione di un *Documento programmatico*. Il *Documento programmatico* definisce strategie e linee di azione nei diversi campi tematici ed un primo quadro delle proposte progettuali
- sviluppo di un *processo partecipativo*, attraverso *incontri pubblici e gruppi di lavoro* sia a carattere tematico a livello provinciale, sia a carattere territoriale
- elaborazione del *Bilancio ambientale 2008*, attraverso la definizione di *un quadro programmatico e di schede progettuali* (con la definizione degli impegni finanziari e delle priorità)



# Bilancio ambientale

## (Provincia di Rieti)

### *Campi tematici:*

- *A. Cicli e gestione delle risorse:* energia, gestione delle acque, suolo ed attività estrattive (cave, attività estrattive, siti contaminati e bonifiche, ecc.), gestione dei rifiuti (smaltimento rifiuti, raccolta differenziata, acquisti verdi, ecc.), aria (inquinamento aria, zonizzazione acustica e inquinamento da rumore, inquinamento elettromagnetico, ecc.).
- *B. Valorizzazione ambientale e gestione del territorio:* valorizzazione ambientale, parchi e altre aree tutelate, pianificazione ambientale; valutazione ambientale e mitigazione degli impatti ambientali, coordinamento con la pianificazione territoriale, vincolo idrogeologico; paesaggio; patrimonio culturale e storico-archeologico, centri storici; gestione forestale e attività agro-silvo-pastorali, prodotti del sottobosco; attività agricole, produzioni tipiche, cibo e produzione alimentare; caccia e pesca (gestione faunistica, itticoltura, aziende faunistiche, ecc.); gestione dei rischi ambientali e protezione civile; mobilità e reti di servizio sul territorio.
- *C. Fruizione, turismo, valorizzazione culturale, formazione, studio e ricerca, ecc.*



# Bilancio ambientale

## (Provincia di Rieti)

Il *Documento Programmatico* è composto da:

- una riflessione critica sulla questione ambientale a Rieti
- un'agenda dei problemi
- obiettivi e strategie nei diversi campi tematici
- il quadro della programmazione e dei progetti in atto
- il quadro della progettualità espressa
- la cornice di riferimento normativa ed istituzionale.

# Bilancio ambientale. Quadro sintetico dei progetti e delle azioni

Le *schede progetto* elaborate hanno riguardato:

*A. Progetti di carattere generale o di interesse provinciale (anche se localizzati in aree specifiche)*

- *Supporto alla progettazione per gli Enti locali, attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro, una task force a sostegno delle realtà locali;*
- *Patto per le acque del bacino del Velino, un accordo integrato di gestione e valorizzazione delle acque del fiume Velino supportato da specifici studi e ricerche e definito attraverso un processo partecipativo, con obiettivo fondamentale il mantenimento della funzionalità ecologica degli ecosistemi fluviali e del deflusso minimo vitale.*
- *Valorizzazione del patrimonio forestale nel suo complesso (comprendendo anche i prodotti non legnosi) anche in relazione alle diverse funzioni che svolge (economico-produttivo, ecologico-naturalistica, di protezione dei suoli, paesaggistica, fruitivi, ecc.).*
- *Autonomia energetica, con azioni nel campo del risparmio energetico, dell'utilizzo di fonti alternative e/o a basso impatto (mini- e micro-idroelettrico, solare termico e fotovoltaico, ecc.), anche legate alle disponibilità e alle caratteristiche ambientali della Provincia, come ad esempio le biomasse recuperabili dai processi di gestione forestale.*
- *Parco fluviale del Velino, con un doppio percorso mirato alla concreta valorizzazione dell'ambito fluviale e, parallelamente, alla definizione dei contenuti del parco e all'avvio dell'iter istituzionale.*

# Bilancio ambientale. Quadro sintetico dei progetti e delle azioni

## *B. Progetti riferiti a specifiche aree territoriali*

- *Paesaggio Sabino*: progetto per la valorizzazione del bacino fluviale del Farfa; valorizzazione integrata delle risorse (itinerari Sabini e strada dell'olio); studio di fattibilità per iniziative-pilota nel campo della produzione olearia sostenibile; verifica di fattibilità per la costituzione del Parco naturalistico-archeologico "Tevere - l'Aia".
- *Salto-Cicolano*.
- *Turano*.
- *Alto Velino – Amatriciano*.

*C. Pacchetti di azioni settoriali*, individuate e proposte dagli uffici tecnici provinciali e relative all'attività di gestione, tra cui quelle relative alla gestione dei SIC-ZPS, alla Protezione Civile, alla tutela degli alberi monumentali.





# Regione Lazio: economia partecipata

## Economia partecipata:

Partecipazione al bilancio regionale (€ 249 mln):

- trasparenza sul bilancio,
- assemblee territoriali,
- sito [www.economiapartecipata.it](http://www.economiapartecipata.it),
- “democrazia deliberativa” e giornata della partecipazione,
- E-Poll 2009

Legge Finanziaria (L.R. 28 aprile 2006, n.4) e Regolamento [DPEF e proposta preliminare del Bilancio annuale di previsione regionale]

Bilancio sociale

Strategia di rete nazionale e internazionale

Partecipazione e coinvolgimento del partenariato nella programmazione POR FESR 2007/2013 (valutazione, reti internazionali, analisi partecipata dei bisogni)



# Regione Lazio: i bilanci partecipativi

Bilanci partecipati e bilanci partecipativi (XI Municipio) + sperimentazioni parziali di bilancio partecipativo (bando comunale)

## Bandi e finanziamenti regionali di bilanci partecipativi

Bando	2007	2008	2009
Finanziamento (€)	700.000	950.000	950.000
Comuni coinvolti	114	144	108
Comuni che hanno attivato processi partecipativi	80	132	(in fase di consuntivo)
Municipi	3	9	12

Potenzialmente coinvolto il 50% della popolazione laziale.

**Rete della Partecipazione del Lazio (Comuni e Municipi)**

# Regione Lazio

**Finanziamento regionale di opere e di azioni di sviluppo socio-economico esito di un processo partecipativo (Del. G.R. n. 458/2008; Del. G.R. n. 586/2008):**

- € 30 mln nel triennio 2008-2010 (coinvolti oltre 250 tra Comuni e Municipi)
- Azioni di sviluppo socio-economico (2008: 129 progetti partecipati, 26 Comuni finanziati; 2009: oltre 150 domande, 32 Comuni finanziati)
- Opere pubbliche (186 domande, 60 Comuni finanziati)

**Formazione alla partecipazione**

“Le voci della democrazia” (convegni nazionali e internazionali)



# Processi partecipativi a livello comunale (Borbona – RI)

Tre delibere Regione Lazio: Bilancio partecipativo, Azioni di sviluppo socio-economico, Opere pubbliche

Processo:

1. Fasi politiche di avvio. Riferimenti di bilancio
2. Incontri pubblici per promuovere il bilancio partecipativo (e gli altri processi), illustrarne le caratteristiche, organizzare il processo, discutere le politiche comunali
3. Diverse forme di diffusione (la più ampia possibile)
4. Nomina dei referenti locali. Incontri locali per discutere esigenze e possibili proposte
5. Presentazione di proposte (attraverso apposita scheda)
6. Raccolta, organizzazione e valutazione tecnica delle proposte (lavoro istruttorio)
7. Incontri pubblici per discutere e selezionare priorità e proposte
8. Progettazione definitiva
9. Decisioni degli organi politici
10. Seguire l'attuazione



# Processi partecipativi a livello comunale (Borbona – RI)

Bilancio partecipativo → riqualificazione urbana

Azioni di sviluppo socio-economico → valorizzazione ambientale e fruizione del patrimonio storico-culturale

Opere pubbliche → Energie alternative (fotovoltaico) con risparmio di risorse pubbliche

